



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

**Сальская городская
прокуратура**

ул. Ленина, 20, г. Сальск,
Ростовская область, 347630

Директору
МБОУ СОШ № 51 с. Березовка
Ольховскому С.И.

16.12.2013 № ПРП - 239

ПРОТЕСТ

на приказ № 269 от 13.11.2013 г.

В ходе проведения Сальской городской прокуратурой проверки локальных правовых актов МБОУ СОШ № 51 с. Березовка на соответствие законодательству об образовании установлено следующее:

Приказом № 269 от 13.11.2013 г. утверждено Положение о правилах приема, порядке перевода, отчисления обучающихся муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 51 с. Березовка (далее по тексту – Положение).

Отдельные положения данного приказа являются незаконными по следующим основаниям.

Так, согласно п. 2.3. Положения с целью проведения организованного приема в первый класс закрепленных лиц Школа не позднее 10 дней с момента издания приказа размещает на официальном стенде, на официальном сайте Школы, в средствах массовой информации (в том числе электронных) информацию о количестве мест в первых классах; не позднее 1 августа - информацию о наличии свободных мест для приема детей, не зарегистрированных на закрепленной территории.

Родители (законные представители) ребенка предъявляют оригинал и ксерокопию свидетельства о рождении ребенка, оригинал и ксерокопию свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства на закрепленной территории.

Для детей, не зарегистрированных на закрепленной территории, прием заявлений в первый класс начинается с 1 августа текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года. Приказ о зачислении в первый класс издается не ранее 1 августа текущего года.

Для удобства родителей (законных представителей) детей Школа вправе установить график приема документов в зависимости от адреса регистрации.

Между тем, в соответствии с ч.ч.2, 4 ст.43 Конституции Российской Федерации основное общее образование в Российской Федерации является обязательным, при этом гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

Согласно п.п.1, 2, 3, 4 ст.5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон «Об образовании») в Российской Федерации гарантируется право каждого человека на образование. Право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования. В Российской Федерации реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

Согласно п.п.1, 9 ст.55 Закона «Об образовании» прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с настоящим Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение. Правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно.

В соответствии с п.п.2, 3 ст.67 Закона «Об образовании» правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. Правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать также прием в образовательную организацию граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация.

В силу п. 46 Типового положения об общеобразовательном учреждении, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 19 марта 2001 года № 196 (далее по тексту - Положение) правила приема в государственные и муниципальные общеобразовательные учреждения на ступени начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования должны обеспечивать прием всех граждан, которые проживают на определенной территории и имеют право на получение образования соответствующего уровня. Не проживающим на данной территории может быть отказано в приеме только по причине отсутствия свободных мест в учреждении.

Таким образом, вышеуказанные нормы права предполагают, прежде всего, обеспечение территориальной доступности соответствующих образовательных учреждений для тех детей, которые имеют право на получение образования данного уровня и обязаны в силу требований Конституции Российской Федерации и Закона «Об образовании» получить общее образование. При этом в приведенных нормах не содержится указаний на наличие регистрации на закрепленной территории, как на основания для предоставления права на поступление в общеобразовательное учреждение.

Кроме того, требования территориальной доступности образовательных учреждений обусловлены интересами охраны здоровья детей и на федеральном уровне в виде пешеходной доступности образовательных учреждений предусмотрены Санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях СанПиН 2.4.2.2821-10, утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29 декабря 2010 года № 189.

Из изложенного следует, что ни Закон «Об образовании», ни Типовое положение об общеобразовательном учреждении, не связывают право выбора образовательного учреждения с наличием или отсутствием у ребенка регистрации на закрепленной за образовательным учреждением территории, одновременно указывая на то, что правила приема граждан в учебные заведения должны обеспечивать прием в указанные образовательные учреждения граждан, которые проживают на территории муниципального района, закрепленной за учебным заведением.

Согласно ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

Местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов.

В соответствии со ст. 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации.

Как следует из содержания п. 2.3. Положения, одним из документов, на основании которых осуществляется прием обучающихся в Школу, является свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства на закрепленной территории. Вместе с тем, лица, фактически проживающие на закрепленной за образовательным учреждением территории, но не имеющие регистрации, предоставить указанное свидетельство возможности не имеют.

Таким образом, требования п. 2.3. Положения также ставят в зависимость право выбора гражданами учебного учреждения от наличия регистрации на закрепленной территории, что противоречит вышеуказанным требованиям законодательства и нарушают права граждан на общедоступность основного общего образования.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Пункт 2.3. Положения о правилах приема, порядке перевода, отчисления обучающихся муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 51 с. Березовка, утвержденного приказом № 269 от 13.11.2013 г., отменить по основаниям, указанным в описательной части протеста.

2. О дате и времени рассмотрения протеста сообщить в городскую прокуратуру.

3. Рассмотреть протест прокурора не позднее чем в 10-тидневный срок с момента его поступления и о результатах рассмотрения протеста сообщить городскому прокурору в письменной форме.

Сальский городской прокурор
младший советник юстиции



А.В. Бондаренко