



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области
Сальская городская
прокуратура**

347630, Ростовская область,
г. Сальск, ул. Ленина, 20

10.10.2017 № ПНЗ-339-7

И.о. директора
МБОУ СОШ № 51 с. Березовка

Ждановой Н.И.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании,
трудоустройства

Сальской городской прокуратурой, в соответствии с полномочиями, предоставленными статьями 21, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» по заданию прокуратуры Ростовской области от 20.07.2017 № 21-10-2017 проведена проверка соблюдения законодательства об образовании и соблюдения норм трудового законодательства при приеме сотрудников на работу.

Согласно ч.ч. 1, 8 ст. 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - ФЗ Об образовании) прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с настоящим Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

Порядок приема на обучение по образовательным программам каждого уровня образования, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Так, приказом Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32 утвержден Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (далее по тексту – Порядок приема).

Согласно п. 7 Порядка приема организация, осуществляющая образовательную деятельность, обязана ознакомить поступающего и (или) его родителей (законных представителей) со своим уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.

В соответствии с п. 9 Порядка приема прием граждан в организации, осуществляющие образовательную деятельность, осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя).

В заявлении родителями (законными представителями) ребенка указываются следующие сведения:

- а) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка;
- б) дата и место рождения ребенка;
- в) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;
- г) адрес места жительства ребенка, его родителей (законных представителей);
- д) контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка.

Для приема в организации, осуществляющие образовательную деятельность, родители (законные представители) детей, проживающих на закрепленной территории, для зачисления ребенка в первый класс дополнительно предъявляют оригинал свидетельства о рождении ребенка или документ, подтверждающий родство заявителя, свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории.

Согласно п. 14 Правил приема прием заявлений в первый класс организаций, осуществляющих образовательную деятельность для граждан, проживающих на закрепленной территории, начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года.

В силу п. 20 Правил приема на каждого ребенка, зачисленного в образовательную организацию, заводится личное дело, в котором хранятся все сданные документы.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Обработка персональных данных допускается с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

В ходе проверки личных дел обучающихся установлено, что в нарушение ч. 8 ст. 55 ФЗ Об образовании, п. 9 Порядка приема несовершеннолетний Демченко Владислав Иванович, 23.12.2010 года рождения, зачислен в МБОУ СОШ № 51 с. Березовка на основании заявления неуполномоченного лица - Демченко Марии Андреевны, которая родителем (законным представителем) несовершеннолетнего не является (бабушка).

В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», ч. 8 ст. 55 ФЗ Об образовании, п. 13 Порядка приема согласие на обработку персональных данных родителей в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, не дано.

В нарушение ч. 8 ст. 55 ФЗ Об образовании, п. 9, 20 Порядка приема в заявлениях не указываются сведения о родителях (фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, контактный телефон второго родителя), в личных делах обучающихся отсутствуют свидетельство о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории или документ, содержащий сведения о регистрации ребенка по месту жительства или по месту пребывания на закрепленной территории.

В личных делах обучающихся Наджимова А.Р., Шмуль А.А., Гордеевой Е.К. в нарушение ч. 8 ст. 55 ФЗ Об образовании, п. 9 Порядка приема в заявлениях родителей о приеме отсутствует информация о месте рождения ребенка.

В нарушение ч. 2 ст. 55 ФЗ Об образовании, п. 7 Порядка приема с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся, родитель Гордеевой Е.К. не ознакомлен.

В заявлении о зачислении несовершеннолетнего Лаврик Виктора Григорьевича 23.06.2010 года рождения, местом рождения указан г. Сальск Ростовской области, тогда как в свидетельстве о рождении несовершеннолетнего серия П-АН № 863104 местом рождения указано с. Березовка Сальского района Ростовской области.

В нарушение ч. 2 ст. 55 ФЗ Об образовании, п. 7 Порядка приема родитель (законный представитель) несовершеннолетней Гордеевой Е.К. с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся, не ознакомлен.

В соответствии с п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ст. 65 Трудового кодекса РФ если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами, при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

В силу ст. 331 Трудового кодекса РФ к педагогической деятельности не допускаются лица:

- имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей настоящей статьи;

- имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления, не указанные в абзаце третьем настоящей части;

Лица из числа указанных в абзаце третьем части второй настоящей статьи, имевшие судимость за совершение преступлений небольшой тяжести и преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности, и лица, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям, могут быть допущены к педагогической деятельности при наличии решения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, о допуске их к педагогической деятельности.

Между тем, требования ст.ст. 65, 331 Трудового кодекса РФ МБОУ СОШ № 51 с. Березовка при приеме на работу преподавателей не соблюдаются. Так, в

личных делах преподавателей Сидоровой О.А., Носик В.Е., Лызь Н.А., Удалой Е.Н., Тесленко Н.В., Самсоновой Л.А., Сагарь Н.Н., Овчаренко Л.Н., Губской Г.М., Швыдской С.В., Бондарь А.В., Лызь И.А., Воробинской И.А., Кравченко С.В., Зиборовой Л.К., Громова С.Н., Ждановой Н.И., Дзюба В.А. справки о наличии/отсутствии судимостей отсутствуют.

В соответствии со ст. 40 ФЗ Об образовании транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных частью 2 настоящей статьи, а также предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте.

Организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

Перевозки обучающихся образовательных организаций между поселениями осуществляются общеобразовательными организациями самостоятельно, в случае наличия необходимой производственно-технической, кадровой и нормативно-методической базы, позволяющей обеспечить безопасность дорожного движения при осуществлении перевозок обучающихся.

В ходе проверки транспортного обеспечения обучающихся МБОУ СОШ № 51 с. Березовка установлено, что в собственности МБОУ СОШ № 51 с. Березовка находится 1 школьный автобус.

Приказом и.о. директора МБОУ СОШ № 51 с. Березовка от 14.07.2016 № 150 утвержден список обучающихся, подлежащих перевозке к школе, назначены лица, ответственные за перевозку детей, однако, с указанным приказом ответственные лица не ознакомлены, список обучающихся, подлежащих подвозу и расписание автобуса не утверждены.

В силу ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

Согласно ч.ч. 1-3 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам

местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Доходы от использования и приватизации муниципального имущества поступают в местные бюджеты.

Согласно ст. 210 Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии со ст. 608 Гражданского кодекса РФ право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику. Арендодателями могут быть также лица, управомоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права, здание школы, расположенное по адресу: Ростовская область, Сальский район, с. Березовка, ул. Юбилейная, 1, находится в оперативном управлении МБОУ СОШ № 51 с. Березовка, собственником указанного здания является муниципальное образование «Сальский район».

В соответствии с п. 5.2 Устава МБОУ СОШ № 51 с. Березовка, принятого протоколом общего собрания трудового коллектива МБОУ СОШ № 51 с. Березовка от 28.08.2015 № 3, имущество Учреждения находится в собственности муниципального образования «Сальский район».

Учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом.

Постановлением Администрации Сальского района Ростовской области от 16.04.2014 № 554 утверждено Положение о согласовании отраслевым (функциональным) органам Администрации Сальского района и муниципальным учреждениям Сальского района сделок по предоставлению в аренду и передаче в безвозмездное пользование, принадлежащего им на праве оперативного управления, муниципального имущества Сальского района.

01.09.2017 между МБОУ СОШ № 51 с. Березовка и ООО «МЕГА-ТОРГ» заключен договор аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Сальского района, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением № 51/24, согласно которому МБОУ СОШ № 51 с. Березовка передает в аренду ООО «МЕГА-ТОРГ» нежилые помещения общей площадью 70,9 кв.м. под организацию горячего питания учащихся в образовательном учреждении и работников, осуществляющих образовательную деятельность. При этом, в нарушение норм действующего законодательства, согласие собственника (Управления имущественных отношений) на передачу имущества в аренду, отсутствует.

Кроме того, в соответствии со ст. 53 ФЗ Об образовании предусмотрены следующие обязательные случаи заключения договора об образовании:

- 1) если образовательные услуги оказываются индивидуальным предпринимателем (ч. 1 ст. 53 ФЗ Об образовании);
- 2) обучение осуществляется по образовательным программам дошкольного образования (ч. 2 ст. 53 ФЗ Об образовании);

3) обучение осуществляется за счет физических и (или) юридических лиц (ч. 2 ст. 53 ФЗ Об образовании);

4) осуществляется прием на целевое обучение в соответствии со ст. 56 ФЗ Об образовании (ч. 3 ст. 53 ФЗ Об образовании).

Таким образом, заключение образовательной организацией договора об образовании с каждым обучающимся (с его родителями (законными представителями) в том случае, если он обучается за счет средств соответствующего бюджета, по программам начального общего, основного общего или среднего общего образования действующим законодательством не предусмотрено, однако администрацией МБОУ СОШ № 51 с. Березовка указанные договоры заключены со всеми обучающимися (их родителями (законными представителями)).

Указанные нарушения свидетельствуют о несоблюдении администрацией МБОУ СОШ № 51 с. Березовка требований законодательства об образовании, нарушают права и законные интересы обучающихся и их родителей (законных представителей), являются существенными и подлежат немедленному устранению.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя городской прокуратуры и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения закона (копии приказов направить в городскую прокуратуру к установленному в п. 3 сроку).

3. О дне рассмотрения настоящего представления уведомить городскую прокуратуру. О результатах рассмотрения представления сообщить в городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Сальский городской прокурор
советник юстиции



А.В. Бондаренко